

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «10» июля 2018 г

с. Старое Шайгово

№ 428

Об утверждении Порядка разработки и корректировки стратегии
социально-экономического развития
Старошайговского муниципального района на период до 2025 года

В целях исполнения пункта 2 статьи 47 Федерального закона от 28 июня 2014 года №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»

п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить прилагаемый Порядок разработки и корректировки стратегии социально-экономического развития Старошайговского муниципального района на период до 2025 года.
2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Бычкова Алексея Николаевича – первого заместителя главы Старошайговского муниципального района.
3. Настоящее постановление вступает в законную силу со дня его подписания и подлежит официальному опубликованию.

Глава
Старошайговского муниципального района



Г.А. Мухин

Подготовила: Макарова С.И.
Проверил: Пьянзин Е.В.

**Порядок
разработки и корректировки стратегии социально-экономического развития
Старошайговского муниципального района на период до 2025 года**

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок разработан на основании Федерального закона от 28 июня 2014 года №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

1.2. Стратегия социально-экономического развития Старошайговского муниципального района (далее - Стратегия) - документ стратегического планирования, определяющий цели и задачи муниципального управления и социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период.

1.3. Стратегия разрабатывается на период, не превышающий период, на который разрабатывается прогноз социально-экономического развития района на долгосрочный период.

1.4. Стратегия является основой для формирования и корректировки перечня муниципальных программ и плана мероприятий по реализации стратегии.

1.5. Разработка и корректировка Стратегии осуществляется Управлением перспективного планирования сельского хозяйства и комплексных программ развития района администрации Старошайговского муниципального района во взаимосвязи с участниками стратегического планирования: исполнительными органами местного самоуправления Старошайговского муниципального района, а также муниципальными организациями в случаях, предусмотренных муниципальными нормативными актами Старошайговского муниципального района.

2. Цели разработки стратегии

2.1. Целью разработки Стратегии является определение приоритетов, целей и задач социально-экономического развития Старошайговского муниципального района (далее – муниципальный район) на долгосрочную перспективу.

Стратегия разрабатывается с учетом приоритетов, целей, задач и приоритетных направлений социально-экономического развития Старошайговского муниципального района.

При разработке Стратегии необходимо учитывать результаты реализации стратегических документов муниципального района, действующих в предшествующем разработке Стратегии периоде.

Определение целей и задач социально-экономического развития муниципального района осуществляется на основании результатов проведенного SWOT-анализа, который позволяет выявить сильные и слабые стороны муниципального образования, а также угрозы и возможности для развития муниципального района.

В Стратегии определяются конкурентные преимущества и специализация муниципального образования с учетом потенциала, проблем и перспектив развития основных отраслевых комплексов, представленных или предполагаемых к размещению на территории муниципального района.

В Стратегии определяются перспективы инновационного, инвестиционного, пространственного развития муниципального района, развития человеческого капитала, муниципального управления с учетом приоритетов, обозначенных в документах стратегического планирования Республики Мордовия.

В Стратегии определяются перспективные и значимые инвестиционные проекты, реализация которых окажет существенное влияние на социально-экономическое развитие муниципального района.

2.2. Механизмом реализации Стратегии является план мероприятий по реализации Стратегии, который включает комплекс мероприятий и перечень муниципальных программ, обеспечивающих достижение на каждом этапе реализации Стратегии долгосрочных целей социально-экономического развития муниципального района, указанных в Стратегии.

2.3. Стратегия разрабатывается на долгосрочный период, продолжительностью не менее 6 лет, но не превышающий период долгосрочного прогноза социально-экономического развития муниципального района.

2.4. Рекомендуемый срок реализации Стратегии до 2025 года.

2.5. Корректировка и актуализация Стратегии осуществляется при изменении внешних и внутренних факторов, оказывающих существенное влияние на социально-экономическое развитие муниципального района.

2.6. Функциями, которые выполняет Стратегия как инструмент целеполагания, встроенный в систему других инструментов управления развитием являются:

1) определение базовых условий, привлекательных возможностей, а также основных проблем и ограничений развития муниципального района, которые являются критическими для его социально-экономического развития;

2) формирование концептуальной системы приоритетов, целей и задач, которые в дальнейшем конкретизируются в иных документах стратегического планирования муниципального района;

3) формирование согласованной политики развития различных сфер (развитие человеческого капитала, развитие приоритетных отраслей и секторов экономики, территориальная организация и развитие инфраструктуры и др.).

2.7. Основными задачами разработки Стратегии являются:

1) оценка существующего социально-экономического положения муниципального района;

2) определение внутренних и внешних условий, тенденций, ограничений, диспропорций, дисбалансов социально-экономического развития муниципального района;

3) оценка потенциала и определение возможностей социально - экономического развития муниципального района;

4) определение приоритетов, целей и задач социально - экономического развития муниципального района на долгосрочную перспективу;

5) определение ресурсов, необходимых для достижения целей и решения задач социально-экономической политики и социально-экономического развития муниципального района;

6) выбор путей и способов достижения целей и решения задач социально-экономического развития района, обеспечивающих наибольшую эффективность использования необходимых ресурсов.

3. Принципы формирования стратегии

При разработке Стратегии рекомендуется руководствоваться следующими принципами:

1) единства и целостности - организация и функционирование системы стратегического планирования в муниципальном районе основывается на единстве методологии и порядка подготовки Стратегии и других документов стратегического планирования и формировании отчетности о реализации документов стратегического планирования;

2) разграничения полномочий - в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации, участники стратегического планирования на уровне муниципального образования самостоятельно определяют цели и задачи соци-

ально-экономического развития, а также пути достижения этих целей и решения этих задач;

3) преемственности и непрерывности - разработка и реализация Стратегии осуществляются с учетом результатов реализации ранее принятых документов стратегического планирования и с учетом этапов реализации Стратегии;

4) сбалансированности - обеспечивается согласованность и сбалансированность стратегии по приоритетам, целям, задачам, мероприятиям, показателям, финансовым и иным ресурсам и срокам реализации;

5) результативности и эффективности - выбор способов и методов достижения целей социально-экономического развития должен основываться на необходимости достижения заданных результатов с наименьшими затратами ресурсов в соответствии с документами стратегического планирования, разрабатываемыми на уровне муниципального района в рамках планирования и программирования;

6) ответственности участников стратегического планирования - орган местного самоуправления и иные вовлеченные в процесс подготовки Стратегии участники стратегического планирования несут ответственность за своевременность и качество разработки и корректировки Стратегии, осуществлению мероприятий по ее реализации в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации;

7) прозрачности (открытости) стратегического планирования - проект Стратегии и утвержденная Стратегия подлежат официальному опубликованию, процесс подготовки и утверждения Стратегии освещается на официальном сайте органа местного самоуправления;

8) реалистичности - при определении приоритетов, целей и задач социально-экономического развития муниципального образования необходимо исходить из возможности достижения целей и решения задач в установленные сроки с учетом ресурсных ограничений и рисков;

9) ресурсной обеспеченности - при разработке и утверждении Стратегии должны прорабатываться источники финансового и иного ресурсного обеспечения предусматриваемых Стратегией решений в увязке с параметрами бюджетного прогноза муниципального района Республики Мордовия на долгосрочный период;

10) измеримости целей - обеспечивается возможность оценки достижения целей социально-экономического развития муниципального района с использованием количественных и (или) качественных целевых показателей, критериев и методов их оценки;

11) соответствия показателей Стратегии ее целям.

4. Основные этапы разработки стратегии

4.1. В процессе разработки Стратегии выделяются 3 этапа:

1. организационно-подготовительный,
2. стратегический анализ развития муниципального района,
3. разработка стратегии.

4.1.1. 1 этап. Организационно-подготовительный предполагает:

- принятие решения о разработке;
 - формирование рабочей группы, определение состава исполнителей и распределение между ними обязанностей по подготовке проекта Стратегии;
 - составление плана-графика разработки Стратегии;
 - утверждение требований к структуре и содержанию Стратегии.
- Разработка Стратегии

Правовым актом администрации Старошайговского муниципального района утверждается разработка Стратегии, в нем указывается наименование Стратегии, устанавливается срок ее подготовки и координатор по всем вопросам разработки Стратегии, утверждается Положение и Состав рабочей группы по разработке Стратегии социально-экономического развития Старошайговского муниципального района, календарный план-график и требования к разработке стратегии.

Рабочая группа по разработке Стратегии координирует всю работу по подготовке и выполнению графика разработки Стратегии и срокам выполнения конкретных работ.

4.1.2. 2 этап. Стратегический анализ развития муниципального образования предусматривает:

1) разработку перечня всех соответствующих нормативных документов федерального и регионального уровня, регламентирующих разработку программных документов, определяющих стратегическое планирование развития на долгосрочный период;

2) стратегический анализ стартовых условий и исходных предпосылок социально-экономического развития района, включающий в себя:

общую информацию о районе (географическую справку, административно-территориальное деление);

ресурсный потенциал (характеристику природных ресурсов района по видам, человеческого капитала: демографическую и миграционную ситуации, труд и занятость);

анализ экономического развития района (комплексную оценку социально-экономического развития района; общую характеристику отраслей: промышленно-производственной деятельности, сельского хозяйства, строительства, транспорта и связи, торговли и общественного питания, жилищно-коммунального хозяйства, малого предпринимательства, социальной сферы, финансовой сферы: банковской сферы, бюджета района; инвестиций);

уровень и качество жизни населения (оценку уровня жизни населения района, социальной поддержки населения: опеки и попечительство, субсидий и льгот; условий проживания и обеспеченности услугами населения района: образования, охраны здоровья населения, культуры и искусства, обеспечения жителей услугами бытового обслуживания, обеспечения общественного порядка, благоустройства и озеленения территории; экологической ситуации и природоохранной деятельности района);

оценку действующих мер по улучшению социально-экономического положения района: (анализ нормативно-правовой базы района, оценку программ, реализуемых в районе);

основные проблемы социально-экономического развития района и их приоритетизацию (в средне- и долгосрочной перспективе).

3) комплексную оценку уровня социально-экономического развития района, позволяющую проводить ранжирование и определить место Старошайговского муниципального района в социально-экономическом развитии Республики Мордовия.

4) SWOT-анализ социально-экономического развития района;

5) обоснование выбора стратегии:

комплексная оценка ключевых внешних и внутренних факторов, оказывающих влияние на социально-экономическое развитие муниципального образования.

К внутренним факторам рекомендуется относить:

природно-ресурсный потенциал муниципального образования;

демографическую ситуацию и человеческий потенциал;

сложившуюся систему расселения;

сложившуюся структуру экономики и существующие тренды развития;

инфраструктурная обеспеченность территории

Внешние факторы развития - не зависящие от действий местных властей и бизнеса условия, оказывающие существенное влияние на развитие муниципального образования.

выбор целевого сценария развития муниципального образования на основании оценки рисков и ресурсных возможностей.

4.1.3. 3 этап. Разработка стратегии.

В рамках Стратегии разрабатываются приоритетные направления, цели и задачи деятельности органов местного самоуправления Старошайговского муниципального района на долгосрочную перспективу. На основании анализа ограничений и ресурсной обеспеченности разрабатывается система мер муниципального управления, нацеленного на обеспечение социально-экономического развития Старошайговского муниципального района в соответствии с определенным в рамках Стратегии целевым сценарием и приоритетными направлениями деятельности органов управления.

5. Содержание стратегии

5.1. Стратегия содержит:

- 1) оценку достигнутых целей социально-экономического развития района;
- 2) приоритеты, цели, задачи и направления социально-экономической политики района;
- 3) показатели достижения целей социально-экономического развития района, сроки и этапы реализации Стратегии;
- 4) ожидаемые результаты реализации Стратегии;
- 5) оценку финансовых ресурсов, необходимых для реализации Стратегии;
- 6) информацию о муниципальных программах, утверждаемых в целях реализации Стратегии;
- 7) иные положения, определяемые правовыми актами администрации Инсарского муниципального района.

5.2. Оценка достигнутых целей социально-экономического развития района должна содержать основные выводы, полученные при реализации второго этапа разработки Стратегии (анализ экономического развития района, уровня и качества жизни населения; комплексную оценку уровня социально-экономического развития района) и состоять из текстового и цифрового материала. Приведенные данные предпочтительно рассматривать в динамике за 2-3 года, предшествующих началу реализации Стратегии.

5.3. Число приоритетных направлений, как правило, не может превышать 2-3 направления.

5.4. Показатели достижения целей социально-экономического развития района и ожидаемые результаты реализации Стратегии должны быть представлены в форме данных, поддающихся количественной и качественной оценке. Рекомендуются не менее трех и не более десяти целевых показателей по каждому направлению.

5.5. В оценку финансовых ресурсов, необходимых для реализации Стратегии, включаются расходы федерального бюджета, республиканского бюджета, бюджета Старошайговского муниципального района, бюджетов поселений, входящих в состав Старошайговского муниципального района, внебюджетные источники участников реализации Стратегии. Расходы указываются в тысячах рублей с точностью до первого знака после запятой.

Оценка финансовых ресурсов Стратегии служит основанием бюджетного прогноза Старошайговского муниципального района на долгосрочный период.

6. Рассмотрение, согласование и утверждение стратегии

6.1. Администрация Старошайговского муниципального района вправе предоставлять проект Стратегии в Правительство Республики Мордовия для рассмотрения и согласования включения мероприятий, предполагающих привлечение средств республиканского и федерального бюджетов. При этом проект Стратегии направляется до вынесения на публичные слушания.

6.2. В целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования проект Стратегии подлежит размещению на официальном сайте администрации Старошайговского муниципального района.

6.3. Проект Стратегии выносится на общественное обсуждение в соответствии с Порядком организации и проведения публичных слушаний в Старошайговском муниципальном районе, утвержденным решением Совета депутатов Старошайговского муниципального района.

6.4. Утверждается Стратегия решением Совета депутатов Старошайговского муниципального района.

7. Корректировка стратегии

7.1. Основаниями корректировки Стратегии являются:

1. существенные изменения внешних условий экономического развития Российской Федерации и Республики Мордовия (т.е. те, которые не предусмотрены Стратегией);
2. изменение законодательства Российской Федерации, Республики Мордовия по вопросам предметов ведения, отнесенных к компетенции органов местного самоуправления и по вопросам финансовых основ местного самоуправления;
3. внесение изменений в документы стратегического планирования федерального и областного уровня;
4. внесение изменений в средне- и долгосрочные прогнозы социально-экономического развития Старошайговского муниципального района, в бюджетный прогноз Старошайговского муниципального района на долгосрочный период;
5. предложения, направленные на устранение возникших проблем и несоответствий в реализации Стратегии, сформированные на результатах мониторинга реализации Стратегии.

7.2. Внесение изменений в Стратегию утверждается решением сессии Совета депутатов Старошайговского муниципального района.

7.3. Периодичность внесения изменений в Стратегию составляет не реже трех лет, но не чаще одного раза в один год.